



Remissyttrande över huvudbetänkandet Transportinspektionen – Ansvarslag för vägrafiken m.m. (SOU 2008:44)

Allmänt

Sjöfartsinspektionen yttrade sig den 12 mars 2008 över delbetänkandet Transportinspektionen – en myndighet för all trafik (SOU 2008:9). Sjöfartsinspektionen vidhåller de synpunkter som lämnades i det yttrandet.

När de gäller de delar av huvudbetänkandet till vilka svar ska vara inkomna senast den 27 juni 2008 vill Sjöfartsinspektionen framföra följande.

2. Den nya myndigheten

Sjöfartsinspektionen stöder förslaget att Transportstyrelsen ska få ett uppdrag att tillsammans med trafikverken lämna ett förslag till hur det internationella arbetet ska organiseras. Klarhet i denna fråga är av stor betydelse för att dels undvika dubbelarbete, dels säkerställa att Sverige talar med en röst i det internationella arbetet.

3. Marknads-, konkurrens- och konsumentfrågor

Sjöfartsinspektionen stöder förslaget att Transportstyrelsen får ett uppdrag att tillsammans med Konkurrensverket och Konsumentverket utreda hur en marknadsbevakning bör utformas för att myndigheternas samlade insatser ska bli så effektiva och verkningsfulla som möjligt. Uppdraget bör emellertid enligt Sjöfartsinspektionens uppfattning utvidgas till att gälla även marknadskontroll enligt den lagstiftning om detta, som finns på olika områden. Samordningsvinster måste rimligen finnas att göra inom detta område. Ett sådant uppdrag bör innefatta fler myndigheter, t.ex. Tullverket.

Datum
2008-06-24

Vår beteckning
0108-08-21121

5. Rapportering, registrering och undersökning av olyckor

När det gäller frågan om utredning av olyckor vill Sjöfartsinspektionen göra följande påpekande. Det är inte självklart att ansvars- och rollfördelningen när det gäller utredning av olyckor kan vara densamma när det gäller hela transportområdet. Utredningen av flygolyckor styrs av internationella regler, som Sverige är bundet av. När det gäller sjöfarten finns i det s.k. tredje sjösäkerhetspaketet ett förslag till ett nytt direktiv om utredning av sjöolyckor. Förslaget till direktiv bygger på en inom IMO framtagen kod för utredning av sjöolyckor, som slutligen beslutades i maj; koden kommer att träda i kraft den 1 januari 2010. Utredningen av sjöolyckor kommer således att styras av både internationella och europeiska regler.

Frågan om utredning av olyckor för transportområdet bör utredas. Utgångspunkten kan knappast vara att utredningsarbetet ska skötas lika inom samtliga transportslag.

6. Räddningstjänst och transport av farligt gods

Ansvaret för de regelverk som gäller land-, järnvägs-, sjö- och flygtransporter bör ligga på Transportstyrelsen. I vart fall bör av harmoniseringsskäl hanteringen av regelverken gällande transport av *förpackat* farligt gods (IMDG, ADR m.fl.) ligga på en myndighet och inte på både Transportstyrelsen och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap.

7. Vissa övriga myndighetsuppgifter

Sjöfartsinspektionen stöder starkt förslaget att tillsynen över mudderverk, pontonkranar och andra flytande plattformar, som inte används till sjöfart, även framgent ska falla inom Arbetsmiljöverkets tillsynsområde.

Författningsförslag – del A

66. Förslag till förordning om ändring i förordningen (1980:789) om åtgärder mot förorening från fartyg

Sjöfartsinspektionen tillstyrker i huvudsak de föreslagna ändringarna. I 2 kap. 11–14 och 29 §§ finns en hänvisning till författningen Sjöfartsverkets föreskrifter och allmänna råd om åtgärder mot förorening från fartyg. Sjöfartsinspektionen ifrågasätter om referensen till Sjöfartsverket i aktuella bestämmelser kan bytas ut till namnet på den nya myndigheten. Övergångsbestämmelsen i förslaget torde vidare förutsätta att ordet Sjöfartsverket inte ska bytas ut i nämnda bestämmelser.

Datum
2008-06-24

Vår beteckning
0108-08-21121

69. Förslag till förordning om ändring i förordningen (1982:569) om lotsning m.m.

Sjöfartsinspektionen tillstyrker de ändringar som föreslås i den aktuella förordningen men vill påpeka att ytterligare ändringar i förordningen kan vara nödvändiga.

I 6 § anges att befälhavaren, i den omfattning *Sjöfartsverket föreskriver*, ska lämna lotsen och annan personal vid Sjöfartsverket de uppgifter som har betydelse för lotsningen. Idag återfinns bestämmelserna om vilka uppgifter befälhavaren ska lämna i föreskrifter som ges ut av inspektionen, men även i föreskrifter som verket ansvarar för. Enligt inspektionens uppfattning avgränsar 6 § vilka uppgifter befälhavaren är skyldig att lämna. Bestämmelsen utgör dock enligt Sjöfartsinspektionens uppfattning *inte* ett föreskriftsbemyndigande. Föreskriftsbemyndigandena finns i 4, 5 och 9 §§, vilka samtliga föreslås flyttas över till Transportstyrelsen.

Mot bakgrund av ovanstående resonemang förefaller det märkligt att i 6 § hänvisa till vad Sjöfartsverket föreskriver när myndigheten inte kommer att ha något föreskriftsbemyndigande enligt förordningen. Det bör i detta sammanhang framhållas att Sjöfartsinspektionen anser det vara naturligt att det är Sjöfartsverket som slår fast vilka uppgifter det är lotsen behöver för att kunna utföra lotsningen.

77. Förslag till förordning om ändring i sjötrafikförordningen (1986:300)

Sjöfartsinspektionen tillstyrker de ändringar som föreslås och vill i detta sammanhang endast påtala att begreppet säkerhetsanordningar i förordningen konsekvent ska bytas ut till sjösäkerhetsanordningar, se t.ex. 3 kap. 3 §.

126. Förslag till förordning om ändring i förordningen (1999:215) om lotsavgifter

Sjöfartsinspektionen tillstyrker ändringen. Det finns dock anledning att se över utformningen av bemyndigandebestämmelsen i 9 §, eftersom den i sin nuvarande form enligt Sjöfartsinspektionens uppfattning inte täcker in det som myndigheten har behov att ta betalt för.

Bestämmelsen ger myndigheten rätt att ta ut en avgift *för beslut om undantag* från skyldigheten att anlita lots. Sjöfartsinspektionen uppfattar därigenom att myndigheten inte har någon rätt att ta ut en avgift om det *inte* utfärdas ett beslut om undantag, dvs. vid ett avslagsbeslut faller avgiftsrätten och avgiftsskyldigheten. Även i fall där ansökan avslås kan det dock uppstå kostnader runt dispensförfarandet, nämligen när det genomförs teoretiska

Datum
2008-06-24

Vår beteckning
0108-08-21121


och/eller praktiska prov. Det är i dessa fall rimligt att kunna ålägga sökanden en avgift för hanteringen av dispensansökan.

Sjöfartsinspektionen har i övrigt inga synpunkter på de framlagda författningsförslagen.

I handläggningen av detta ärende, som har beslutats av sjösäkerhetsdirektören Johan Franson, har deltagit ställföreträdande sjösäkerhetsdirektören Per Nordström och chefen för Sjöfartsinspektionens rättsenhet Kristina Nilsson, den senare föredragande.



Johan Franson



Kristina Nilsson

För kännedom till:
Styrelsen/styrelseparmen
Verksledningen
Sjöfartsinspektionens enhetschefer och öir
Luftfartsstyrelsen
Järnvägsstyrelsen