



Enheten för mark- och vattenskydd
Eva Svensson

Sjöfartsverket

john.sternbeck@sjofartsverket.se

Ansökan om dispens angående överskridande av bullervillkor under sommaren 2019 i samband med ombyggnad av Södertälje kanal och sluss i Södertälje kommun

Beslut

Länsstyrelsen beslutar att medge dispens från bullervillkor enligt villkor 10 i dom M 1492-14/M 6754-13 för följande arbeten vid den södra mottagningsgropen:

1. Gjutning av de sekantpålar som återstår att anlägga. Arbetena ska färdigställas snarast, dock senast den 5 juli 2019.
2. Den spontning som återstår att utföra. Spontningen får utföras under en dag under tidsperioden från och med beslutsdatum till den 5 juli 2019.

Beslutet gäller under förutsättning att de i ansökan föreslagna skyddsåtgärderna, kontrollerna och uppföljningarna efterlevs.

Länsstyrelsen förelägger med stöd av 26 kap. 9 § miljöbalken (MB) Sjöfartsverket att:

1. De mest bullrande arbetena ska undvikas under tidig förmiddag och sen eftermiddag för att visa hänsyn till de boende i området.
2. Samtliga klagomål avseende buller som inkommer med anledning av ovan medgivna arbeten ska redovisas till Länsstyrelsen veckovis senast måndagen veckan efter utfört arbete.
3. Information om planerat bullrande arbete samt aktuell period och aktuella klockslag ska tillhandahållas via projektets hemsida och vid arbetsområdet. Arbetsområdet ska även förses med namn på kontaktperson samt dennes kontaktuppgifter till vilken klagomål kan framföras.

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 26 kap. 26 miljöbalken (MB) att detta beslut gäller omedelbart även om det överklagas.

Beskrivning av ärendet

Sjöfartsverket har i dom M 1492-14/M 6754-13 meddelats villkor avseende buller i samband med ombyggnad av Södertälje kanal och sluss i Södertälje kommun. I

Datum
2019-06-24

Beteckning
535-23707-2019

aktuell dom anges att överskridande av de riktvärden som anges i Naturvårdsverkets allmänna råd om buller från byggplatser, NFS 2004:15, vid särskilt bullrande arbeten såsom spontning, pålning och borring endast får bedrivas helgfria vardagar klockan 07.00-19.00. Särskilt bullrande arbeten får enligt domen inte ske under perioden midsommarafton till och med 31 augusti. I domen anges att överskridande av riktvärden får ske i enskilda fall efter godkännande av tillsynsmyndigheten.

Sjöfartsverket har den 15 maj 2019 inkommit med en ansökan om bullrande arbeten i det södra slussområdet för perioden den 24 juni till den 30 augusti 2019. Ansökan gäller risk för överskridande av riktvärdena för buller vid utförande av följande arbetsmoment:

1. Sekantpålning vid södra mottagningsgropen. Enligt Sjöfartsverket föreligger en liten risk för tillfälliga och måttliga överskridanden av riktvärden vid utförande av detta moment.
2. Sekantpålning i kanalen mellan södra mottagningsgropen och södra gropen. Enligt Sjöfartsverket bedöms risken för överskridande av riktvärden som liten.
3. Spontning med vibro vid östra brofundamentet söder om slussen. Då spontning är mer bullrande än sekantpålning bedömer Sjöfartsverket att riktvärden kommer att överskridas vid utförande av detta moment.
4. Stagborring vid östra brofundamentet söder om slussen. Enligt Sjöfartsverket bedöms denna metod som mindre bullrande än sekantpålning men att ett överskridande av riktvärden inte kan uteslutas.

Anledningen till att Sjöfartsverket ansöker om denna dispens är enligt sökande att entreprenadarbetena inom Mälarprojektet har tagit längre tid än beräknat då ett överklagande av upphandlingen försenade starten av projektet. För att klara den justerade tidplanen behöver vissa arbeten forceras och det finns stort behov av kunna nyttja sommarperioden för viss produktion. Förskjutningen av sluttid innebär förutom ökade kostnader även att störningen i Södertälje centrum förlängs.

Nedanstående skyddsåtgärder och försiktighetsmått planerar Sjöfartsverket att genomföra:

- Borriggen LB 36 kommer att förses med bullerabsorbenter så nära källan som möjligt. Fler skärmar kommer att placeras tätt intill för att öka den bullerbegränsande effekten. Bullerabsorbenter kan även placeras intill borriggen som utför stagborring,
- Runt arbetsområdet kommer där det är möjligt bullerdämpande containrar att placeras.
- Övervakning av buller kommer att ske manuellt samt genom fast monterade mikrofoner. Kontinuerliga mätningar av ekvivalenta ljudnivåer pågår på tre platser och registreras i programmet för omgivningskontroll, Vipnordic. Utöver detta utförs manuella mätningar med handhållet

Datum
2019-06-24

Beteckning
535-23707-2019

instrument. Utvärdering av insamlade mätdata kommer att göras löpande för att minska risken för störning.

- Eventuella klagomål kommer snarast att rapporteras till tillsynsmyndigheten. Uppmätta ljudnivåer kommer att rapporteras veckovis till tillsynsmyndigheten.
- Arbetstiden begränsas till 08:00-18:00.
- Information och kommunikation – information om planerat arbete tillhandahålls löpande via projektets webbplats och vid arbetsområdet. De närmast boende informeras direkt.

Utöver ovanstående skyddsåtgärder och försiktighetsmått anger Sjöfartsverket att samtliga aktuella arbeten är belägna i den södra delen av slussområdet och att antalet bostäder som skulle kunna påverkas av buller från verksamheten därför är få. De mest exponerade bostadsfastigheterna är Grödingevägen 3 och Saltsjögatan 17, vilka blir dimensionerande för bullerbedömningen. Buller kommer att mätas kontinuerligt vid dessa två fastigheter. Möjligheten att tillfälligt utrusta dessa fastigheter med utanpåliggande ljudisolerande extra fönster utreds. Arbeten i norra delen av området har uteslutits för att minimera risk för eventuell störning i Södertälje centrum.

Ansökan har remitterats till Miljönämnden i Södertälje kommun. Miljönämnden anger i sitt yttrande att de bedömer att Sjöfartsverket inte ska ges dispens enligt inlämnad ansökan. Som motivering till sitt yttrande anger Miljönämnden bland annat att:

- Arbetena är inte att betrakta som enskilt fall enligt vad som framkommer av villkor 10 i Mälardomen. Det är snarare att betrakta som en del i det ordinarie arbetet.
- I tillståndsprocessens samrådsskede med medborgare i Södertälje bedyrade Sjöfartsverket att det under sommartid ska vara tyst i de centrala delarna av Södertälje. Under året har de som bor och verkar i Södertälje redan fått utstå särskilt bullrande verksamhet under vardagar samt även under helger mellan mars och juni i och med tidigare meddelade dispenser från villkor 10. Sjöfartsverket vill nu även förlägga särskilt bullrande arbete mitt i turistsäsong och semesterperiod. Medborgare och verksamhetsutövare behöver framförhållning för att ha möjlighet att planera sommarperioden. Att med kort varsel innan tillåta särskilt bullrande arbeten är inte rimligt, många kan dessutom sakna möjlighet att åka bort på semestern. Sommartid finns uteserveringar, konserter och andra planerade evenemang som kommer att störas av buller. Företag, turister, medborgare och restaurangbesökare kommer att påverkas negativt om dispens från villkor 10 ges.
- Sjöfartsverket motiverar ansökan om att få utföra särskilt bullrande arbeten sommartid med att det förkortar byggtiden med motsvarande tid som ansökan avser. Miljönämndens bedömning är att en förlängning av den totala byggtiden med en och en halv månad inte är ett tillräckligt skäl

Datum
2019-06-24

Beteckning
535-23707-2019

för att få dispens från villkor 10. Hela projektet är försenat med cirka två år, att projektet blir ännu en och en halv månad förlängt påverkar enligt miljönämndens bedömning medborgare och störningskänsliga verksamheter i stadens centrala delar i mindre utsträckning än vad särskilt bullrande arbeten under föreliggande semesterperiod gör. Miljönämndens bedömning är alltså att en tyst sommar för medborgare och företag är viktigare än att byggtiden förkortas med en och en halv månad.

Sjöfartsverket har fått möjlighet att bemöta Miljönämndens synpunkter. I sitt yttrande anger Sjöfartsverket bland annat att:

- Ansökan om bullrande arbete avser fyra enskilda aktiviteter. Risk för överskridande av riktvärde för byggbuller dagtid (60 dBA enligt NFS 2014:15) bedöms som liten för två av dessa, sannolik men i måttlig grad för en, samt mer sannolik för spontningen. Spontningen avser enligt ansökan en period om som mest 3 veckor direkt efter midsommar. Stora insatser har riktats mot att färdigställa spontningen för midsommar och i nuläget (14 juni) kvarstår endast sex spont som kommer att vibreras ner. Den mer bullrande metoden att slå spont med hammare kommer inte tillämpas. Spontning efter midsommar kommer således vara kortvarig och beröra några få enskilda dagar under ansökt treveckorsperiod.
- Övriga aktiviteter som ingår i ansökan förväntas inte innebära en bullerpåverkan som generellt överskrider 60 dBA. Istället föreligger risk för tillfälliga, kortvariga och oförutsägbara överskridanden, t.ex. om man vid borring i mark går på ett block. Ansökan syftar till att vid sådana tillfälliga överskridanden inte behöva avbryta arbeten som generellt klarar riktvärdet.
- De aktiviteter för vilka dispens ansöks är belägna kring strax söder om slussen och bullerberäkningar visar att det är mycket få fastigheter där riktvärden vid fasad riskerar att överskridas. Miljönämnden i Södertälje framför att ”de som bor och verkar här redan fått utstå särskilt bullrande verksamhet under vardagar samt även under helger.” Det är inte en korrekt beskrivning. Buller under vardagar har skett i enlighet med miljödomen och den bullrande verksamhet som utförts under helger har inte medfört bullernivåer som varit högre än helger utan denna verksamhet. Några klagomål på buller har inte inkommit.
- Miljönämnden i Södertälje hävdar också att ”företag, turister, medborgare och restaurangbesökare kommer att påverkas negativt” av det buller som den ansökta dispensen kan medföra. Sjöfartsverket menar att detta är en onyanserad slutsats som inte beaktar de sakförhållanden som framförs i ansökan. De få fastigheter som riskerar att tillfälligt utsättas för överskridna riktvärden är få, och är inte uteserveringar, konserter och restauranger, såsom kommunen hävdar.

Datum
2019-06-24

Beteckning
535-23707-2019

- I ett så stort och komplicerat projekt som detta, med omfattande beroenden mellan olika aktiviteter, pågår tidsplanering kontinuerligt. Oförutsedda förseningar av enskilda moment kan inträffa av många skäl och medföra behov att justera tidplanen. Årstiden kan också spela in för hur lång tid ett visst arbetsmoment tar. Att Sjöfartsverket i sin ansökan angav att frånvaro av dispens innebär en förlängning i motsvarande tid bör därför inte tolkas alltför exakt. De förseningar projektet erfarit innebär att mycket stort arbete ägnas åt att effektivisera återstående arbete.
- Sjöfartsverket menar att miljönämnden överdriver effekten av den ansökta dispensen gällande bullernivåer i centrala Södertälje. Miljönämnden framför inga grundade sakskalet till sitt ställningstagande, som inte bygger på de sakliga förutsättningar som presenteras i ansökan.

Sjöfartsverket har 19 juni 2019 inkommit med en reviderad ansökan om särskilt bullrande arbeten. De begränsar ansökan till att få utföra de arbetsmoment som i den första ansökan angavs som arbetsmoment 1 och 3, det vill säga:

1. Sekantpålning vid södra mottagningsgropen.
3. Spontning med vibro vid södra mottagningsgropen.

Sjöfartsverket anger i sin reviderade ansökan att sekantpålningen och spontningen vid södra mottagningsgropen är beroende av varandra i hörnet i gropen. De behöver en dag till för spont och anger att de kommer att avsluta sekantpålningen senast den 5 juli 2019. Om de resterande sekantpålarna och spontplankorna kan utföras innebär det enligt Sjöfartsverket att andra typer av schaktarbeten, som inte riskerar att överskrida bullerriktvärdena, kan utföras under resterande sommarperiod.

Motivering till beslutet

Under förutsättning att de skyddsåtgärder och försiktighetsmått som anges i ansökan efterlevs bedömer Länsstyrelsen att de ansökta arbetena kan tillåtas. I denna bedömning har Länsstyrelsen vägt in att den reviderade ansökan endast avser två preciserade arbetsmoment.

Då Sjöfartsverkets ambition är att hålla sig inom gällande riktvärden samt att bullerstörningens omfattning är begränsad i tid bedömer Länsstyrelsen vidare att de eventuella överträdelser som de ansökta arbetena kan innebära är acceptabla. Länsstyrelsen anser dock att arbetet ska planeras så att de mest bullrande arbetena sker på dagen och de mindre bullriga arbetena på förmiddag och sen eftermiddag för att visa hänsyn för närboende.

Länsstyrelsen vill i egenskap av tillsynsmyndighet ta del av samtliga klagomål avseende buller som inkommer till Sjöfartsverket med anledning av den nu medgivna dispensen från bullervillkoren. Redogörelse över inkomna klagomål ska inkomma till tillsynsmyndigheten veckovis senast måndagen veckan efter utfört

Datum
2019-06-24

Beteckning
535-23707-2019

bullrande arbete. I händelse av flertalet klagomål kan tillsynsmyndigheten komma att fatta ett nytt beslut i ärendet.

Information om planerat bullrande arbete samt aktuell period och aktuella klockslag ska tillhandahållas via projektets hemsida och vid arbetsområdet. Arbetsområdet ska även förses med namn på kontaktperson samt dennes kontaktuppgifter till vilken klagomål kan framföras.

Du kan överklaga beslutet

Se bilaga 1.

De som medverkat i beslutet

Beslut i detta ärende har fattats och godkänts digitalt av t.f. enhetschef Riitta Lindström. I den slutliga handläggningen av ärendet har även deltagit miljöhandläggare Eva Svensson, föredragande.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Kopia till:

Miljönämnden i Södertälje kommun, miljokontoret@sodertalje.se,

Bilaga 1

Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med Länsstyrelsens beslut, kan du **skriftligen** överklaga beslutet hos Mark- och miljödomstolen. **Observera att du ska skicka eller lämna in överklagande till, Länsstyrelsen i Stockholms län, 104 22 Stockholm. Du kan även skicka in överklagandet via e-post till stockholm@lansstyrelsen.se.** Det ska du göra därför att Länsstyrelsen måste pröva om överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare till domstolen.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till Länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet.** Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det domstolen som beslutar om tiden kan förlängas eller inte.

Om den som överklagar är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades.

Ditt överklagande ska innehålla

- vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer
- hur du vill att beslutet ska ändras
- varför du anser att Länsstyrelsens beslut är felaktigt

Skriv också följande uppgifter:

- adress till bostaden
- telefonnummer där du kan nås
- eventuellt övriga uppgifter som behövs för att man ska kunna skicka handlingar till dig

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din mening, bör du skicka med kopior på dessa.

Ombud

Du har rätt att anlita ett ombud som kan sköta överklagandet åt dig. I så fall ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt namn, adress och telefonnummer.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta Länsstyrelsen på e-post stockholm@lansstyrelsen.se eller telefonnummer 010-223 10 00. Ange beslutets diarienummer.